

【新聞稿】**臺灣風險社會論壇：公投試煉後，如何重建臺灣能源轉型的社會信任？**

- 一、時間：2018/12/5（三） 09:00~11:00（08：30 開始報到）
- 二、地點：臺灣大學社科院頤賢館 108 室（近復興南路與辛亥路口）
- 三、主辦單位：臺灣大學風險社會與政策研究中心
- 四、新聞內容：

2018 年 11 月 24 日公投結果出爐，第七案「火力電廠每年發電量減 1%」、第八案「禁止新建燃煤電廠」，以及第十六案「廢止電業法非核家園條款」等三案通過，將影響臺灣的能源轉型進程。併同年初的深澳燃煤電廠更新案、年中的離岸風力遴選、空污法修法、天然氣第三接收站環評案，公投結果所呈現的，是由於政策方向紛亂而導致了各方團體衝突，更降低了民眾對政府能源轉型政策的信心。而經濟部提出將在兩個月內提出新能源政策，然而此舉忽略能源轉型乃為長期社會工程，除了仰賴綠能技術的持續創新，亟需治理改革以及民眾行為改變。

為掌握臺灣民眾對於能源轉型感知，臺灣大學風險社會與政策研究中心從「政策感知」和「促進臺灣能源轉型的六大關鍵政策組合」等兩大主軸，調查臺灣民眾支持「參與式能源治理」、「節能生活」、「外部成本內部化」、「地方能源治理」、「電力市場改革」及「綠化資本流」等政策措施的程度。以此為基礎，研析建構臺灣長期能源轉型時所應推動的關鍵政策。

依據本中心的調查，臺灣民眾雖有 82% 以上關心能源政策的發展，但僅有 32% 的受訪者正確了解燃煤火力為臺灣目前的主要發電方式，卻有 44% 的受訪者認為目前的主要發電方式是核能（18-29 歲受訪者有此認知者為 43%；30-39 歲、40-49 歲受訪者中有此認知者皆超過 50%）；而針對政府目前訂出的政策目標，即在 2025 年再生能源占比達到 20% 發電比例的受訪者，僅有 41%，卻有 57% 受訪者不清楚此政策目標。這部分的調查顯示，相當比例民眾能源認知並不正確，也不了解政府能源轉型的路徑與目標。

本中心仿效德國研究調查方式，調查民眾對於臺灣現行能源政策的觀感，臺灣受訪者普遍認為能源轉型具迫切性，但民眾認為目前政策推動混亂、缺乏計畫性，且略顯不公平。

針對「油電價格」此一臺灣能源轉型政策中的關鍵議題，根據本中心的調查，堅拒調漲價格者僅占 20% 左右，但目前 48% 民眾可接受的電價漲幅，其實小於能源轉型政策影響電價所預估的程度^[註 1]。提升電價之所以為民眾所接受，乃是基於減少空氣污染等保護環境因素，其次認為此舉能提升節能誘因與降低核災風險。而願意支付較高電價支持再生能源替代核能之比例為 60% 左右，較本中心 2015 年調查時的 85%，顯著降低。本中心進一步分析，能源資訊認知正確度越高，對於因推動能源稅導致油價上升的接受度越高。顯見若要提升民眾對於油電價格調整的接受度，應從提升民眾掌握能源基本資訊的程度著手，並強調價格調整後所減少之空氣污染的效益。

此次地方大選中，提出具體能源政策的縣市長候選人未及三分之一，然依據本中心調查指出，民眾仍關注縣市首長能否針對民眾規劃額外的節電獎金和獎勵，並輔導、監督產業的節電成效，亦有興趣參與縣市能源轉型提案。且 80% 的受訪者有意願於住家與社區設置太陽能板，唯欠缺裝設場地和缺乏初期投資成本，是尚待解決的瓶頸。

依據本次能源轉型公眾感知調查，臺灣大眾極為關注能源政策，亦願意主動傳播能源資訊，但對整體能源資訊的正確度與掌握程度並不高，此將影響節能作為和接受油電價格調整的程度。

而從公投結果來看，這次公投結果也頗具矛盾性，民眾似乎因拒絕空污而要求每年下降 1% 火力發電、支持廢除 2025 年非核家園年限，同時又回拒核食。

綜合本次本中心調查結果與公投結果顯現的矛盾性，顯示我國能源轉型亟需積極、透明的資訊流通和社會對話，更需充分的損益分析討論。能源轉型為巨大的政府治理與社會工程，需要建立長期的、對話的社會學習曲線，以避免社會陷入無盡的矛盾與衝突，以政治動員取代長程的政策設計。

建議各級政府在推動能源轉型之際，應依照最新 2017 年出爐的能源發展綱領中「社會公平與公民參與原則」，進行多元、多層次的政策溝通，並建立多樣性的溝通管道，包括傳統傳播媒介如電視媒體，或如新興網路、社群媒介等，方能有效促使公眾參與能源議題討論。

同時，呼籲政府應提出更清晰的能源轉型路徑，與社會對話，方能增進大眾對電業改革、能源轉型的信任度。能源轉型就是社會轉型，風險中心呼籲社會各界應以更前瞻的角度來看待臺灣目前面臨國內外氣候減碳、能源轉型與空污治理的挑戰，及早跳出褐色經濟、褐色能源之舊典範思維，揚棄窠臼式的社會對抗，趕上全球低碳與綠色經濟的潮流。

[註 1] 為了達成非核家園、改善空污並提升再生能源，有 47.9% 的受訪者表示願意支付電價於 2025 年時漲至「2.7~3.0 元」。然依照台電和本中心的估算，在能源轉型政策推動下，2025 年的平均電價將會落於每度 3.0~3.5 元。

【臺灣風險社會論壇】活動資訊

時間：2018/12/5（三） 09:00~11:00（08:30 開始報到）

地點：臺灣大學社會科學院頤賢館 108 室（近復興南路與辛亥路口）

主辦單位：臺灣大學風險社會與政策研究中心

出席學者專家：

周桂田（臺灣大學國家發展研究所教授兼所長/風險社會與政策研究中心主任）

張國暉（臺灣大學國家發展研究所副教授/風險社會與政策研究中心執行長）

張文貞（臺灣大學法律系教授/臺灣大學環境永續政策與法律中心主任）

陳坤宏（天泰能源董事長）

張譽尹（環境法律人協會理事長）

詳細資訊請參考活動網頁：<http://rsprc.ntu.edu.tw/zh-tw/m06-3/1065>

新聞聯絡人：

陳璽尹/臺大風險中心博士後研究員

手機：0919-316632

電話：(02)3366-8422

傳真：(02)2365-7409

Email：sineadchen@rsprc.ntu.edu.tw