

THE WORKING PAPER OF RSPRC

2 0 1 6

褐色到綠色經濟轉型的制度基礎：
臺灣環境政策嚴格度與能源轉型

周桂田、李宗義、林木興 著

褐色到綠色經濟轉型的制度基礎： 臺灣環境政策嚴格度與能源轉型

The Institutional Pathway to Green Economy:
Taiwan's Environmental Policy Stringency and Energy
Transition (1990-2014)

周桂田、李宗義、林木興

作者 簡介

周桂田

師承德國社會學思想巨擘 Professor Ulrich Beck，歸國後致力於倡議、轉化與創造「風險社會」於臺灣及東亞社會的新理路。目前任職於臺灣大學國家發展研究所教授，並擔任臺大社科院風險社會與政策研究中心主任。

李宗義

清大社會所博士，現為中研院社會所博士後研究員，研究領域包括災難社會、能源社會及中國研究，近年關注災難之中集體行動、社會韌性與災後復原間的關係。

林木興

斐陶斐榮譽會員、臺大社科院博士生，研究領域為行政法、環境法、能源法、風險治理。

序

臺灣社會無論是氣候變遷、食品安全、環境污染以及各種社會議題頻傳，政府、產業與民間彼此對立、推託、不信任，造成問題如滾雪球般地擴大直至難以解決。對此，我們認為因應鉅變時代，惟有強化風險治理研究，提升公眾風險感知，並將其落實於有效的政策風險溝通，進而提升政府、公民與產業三方面的信任，如此才能突破困境，為難解的難題提出解決方案，即「聚焦風險治理研究，強化風險溝通實踐」。

基於此，臺大社科院風險社會與政策研究中心致力於研究「邁向低碳社會」主議題，在此架構下延伸四個子議題「氣候變遷能源轉型」、「低碳創新綠色經濟」、「食品安全」與「新社會風險」。

我們認為，這是當前臺灣社會轉型的關鍵。從進行研究來提供政策參考，建立長程政策論述與規劃建言外，我們亦企圖將這些學術研究成果轉譯為企業、政府與公民易懂的知識內容，進行有效知識傳播，打破學術與社會藩籬，全面強化風險溝通實踐。

我們從建立知識平臺出發，藉由社群網絡來連結各行動者，以電子報、多元出版、新媒體等來作為知識的傳遞的管道，並且規劃臺灣風險社會論壇與鉅變新視界沙龍等活動來執行與落實，同時開設公民學院等相關知識課程，來進行完整的風險溝通實踐，這是我們的宗旨。

「聚焦風險治理研究、強化風險溝通實踐」是條漫漫長路，雖然如此，惟有邁開步伐，進行典範轉移，臺灣才能夠面對鉅變世代下的發展危機，傳散風險溝通知識來紮根下一世代，我們才能突破臺灣社會轉型困境。風險社會與政策研究中心從臺灣大學社會科學院卓越的學術位置出發，希望藉由《THE WORKING PAPER OF RSPRC 2016》系列叢書的出版，一同為突破臺灣社會轉型的困境努力！聚焦風險治理研究與強化風險溝通實踐，促進臺灣社會轉型的想法，仰賴深植臺灣社會、經濟，富有高瞻遠矚的閱聽眾來支持。讓我們不僅正視問題且共同面對挑戰，同時將希望的種子紮根於臺灣社會。《THE WORKING PAPER OF RSPRC 2016》的出版，不僅是象牙塔內的學術知識作為一個突破困境的起點，更是將資源運用於風險治理研究與風險溝通實踐，希望藉由風險社會與政策研究來打造一個更永續的世界，一同朝向臺灣更低碳、更美好未來。

風險社會與
政策研究中心主任



目錄

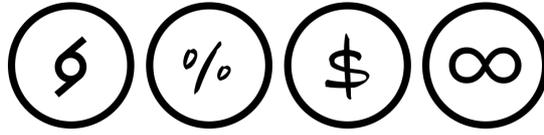
一、前言：金融危機下全球與台灣的綠色經濟轉型	1
(一) 問題意識.....	1
(二) 金融危機與全球綠色經濟轉型	3
(三) 台灣綠色經濟轉型的制度基礎	8
二、全球綠色經濟的成長與挑戰.....	10
三、褐色到綠色經濟轉型的制度基礎：環境政策嚴格度的發展	14
(一) 環境政策嚴格度的提出.....	14
(二) OECD 的環境政策嚴格度	18
四、臺灣環境政策嚴格度的建構.....	28
(一) 方法.....	28
(二) 資料.....	29
(三) 限制.....	30
五、臺灣環境政策嚴格度與能源轉型（1990-2014）	33
(一) 臺灣環境政策嚴格度的國際定位與歷史變化	33
(二) 臺灣環境政策的轉型滯後？台灣與日本的比較	43
六、結論、反思、政策建議.....	53
(一) 結論.....	53
(二) 反思.....	54
(三) 政策建議：台灣綠色經濟轉型的未來與挑戰	57
參考文獻.....	59

圖目錄

圖 1：綠色經濟與現今經濟面對挑戰的有效性比較.....	7
圖 2：OECD 環境政策嚴格度評分架構.....	21
圖 3：OECD 會員國環境政策嚴格度分數.....	23
圖 4：OECD 會員國在環境政策嚴格度的比較.....	23
圖 5：荷蘭環境政策嚴格度的變化.....	24
圖 6：四國的環境政策嚴格度變化的比較.....	25
圖 7：2012 年環境政策嚴格度與一國環境負擔警示燈.....	25
圖 8：臺灣與 OECD 會員國家之環境政策嚴格度的比較...34	
圖 9：臺灣環境政策嚴格度變化趨勢.....	35
圖 10：臺灣、日本、韓國環境政策嚴格度變化趨勢.....	44

表目錄

表 1：OECD 的環境政策嚴格度指標.....	19
表 2：OECD 環境政策嚴格度指標分數門檻.....	19
表 3：臺灣環境政策嚴格度綜合或個別指標之資料來源....	30
表 4：臺灣與日本環境政策嚴格度之比較.....	52



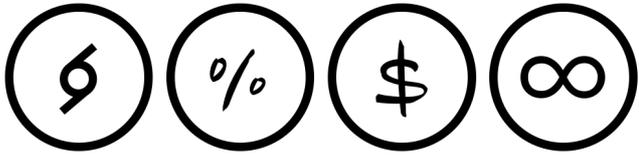
臺大社科院風險社會與政策研究中心
RISK SOCIETY & POLICY RESEARCH CENTER

《THE WORKING PAPER OF RSPRC 2016》 從褐色到綠色經濟轉型基礎：臺灣環境政策嚴 格度與能源轉型

發行人：周桂田
作者：周桂田、李宗義、林木興
執行編輯：何威融
責任編輯：何威融
封面設計：何威融
潤稿校對：何威融
出版單位：國立臺灣大學社會科學院
風險社會與政策研究中心
地址：106-17 臺北市大安區羅斯福路四段1號
(臺灣大學社科院頤賢館514室)
電話：02-3366-8422
網址：<http://rsprc.ntu.edu.tw/>
電子郵件：ntusprc@ntu.edu.tw
出版年月：2016年2月 初版

● ○ ● 特別聲明

- 一 本書著作權及智慧財產權歸原作者所有
- 一 本書之全球出版權（電子、紙本）歸臺大社科院風險社會與政策研究中心所有



臺大社科院風險社會與政策研究中心
RISK SOCIETY & POLICY RESEARCH CENTER

